

**CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO
SEDE DI PIEVE DI CORIANO**

Verbale della seduta dell'Assemblea Consorziale

SESSIONE ORDINARIA

SEDUTA DEL 16.03.2016

ATTO N. 05/2016

Prot. N. /2016

OGGETTO

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011).

L'anno duemila sedici, addì sedici del mese di marzo alle ore 17,00, in 2a convocazione, si è riunita nella Sala Consiliare del Comune di Pieve di Coriano, l'Assemblea del Consorzio Oltrepo' Mantovano sotto la Presidenza del sig. Nosari Fabrizio e con l'assistenza della Dr.ssa Carmelita Trentini, Direttore del Consorzio.

Il Presidente, constatato che è stato raggiunto il numero legale, dispone perché il Direttore faccia l'appello, al quale rispondono n.17 membri su 24 in carica:

Per l'Amministrazione Provinciale	---
Per il Comune di Borgofranco sul Po	Lisetta SUPERPI
Per il Comune di Carbonara di Po	---
Per il Comune di Felonica	Annalisa BAZZI
Per il Comune di Gonzaga	---
Per il Comune di Magnacavallo	Arnaldo MARCHETTI
Per il Comune di Moglia	Mauro TREVISI (Delegato) vice sindaco
Per il Comune di Motteggiana	Fabrizio NOSARI
Per il Comune di Ostiglia	---
Per il Comune di Pegognaga	Stefano CAGLIARI (delegato)
Per il Comune di Pieve di Coriano	Annalisa BAZZI (Delegata)
Per il Comune di Poggio Rusco	Sergio RINALDONI
Per il Comune di Quingentole	Anna Maria CALEFFI
Per il Comune di Quistello	Enzo GEMELLI (delegato)
Per il Comune di Revere	Sergio FAIONI
Per il Comune di San Benedetto Po	Marco GIAVAZZI
Per il Comune di San Giacomo Segnate	Giuseppe BRANDANI
Per il Comune di San Giovanni Dosso	---
Per il Comune di Schivenoglia	Tiziano CARRERI (delegato)
Per il Comune di Sermide	Paolo CALZOLARI
Per il Comune di Serravalle a Po	---
Per il Comune di Sustinente	---
Per il Comune di Suzzara	Francesco BIANCHINI
Per il Comune di Villa Poma	Alberto BORSARI

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO SEDE DI PIEVE DI CORIANO

Il presidente al fine di ripresentare alla Assemblea dei soci il Bilancio 2016 - 2018 come già allegato ed inviato ai soci che, come richiesto dalla stessa assemblea, era stato sospeso nella seduta precedente al fine di poter riflettere sulla proposta presentata, dà la parola al direttore che presenta i documenti ufficiali per la presentazione del bilancio di previsione 2016 - 2018 che sono composti:

- bilancio previsionale 2016 – 2018;
- nota integrativa al bilancio di previsione 2016
- nota dell'organo del CDA
- relazione al bilancio previsionale 2016 e triennale del collegio dei revisori dei conti
- tabelle illustrative dei piani economici dei settori

Inoltre il presidente da lettura dei documenti e delle osservazioni pervenute da:

Sindaco di San Giacomo delle Segante G. Brandani (osservazioni pervenute via mail allegate alla presente)

Sindaco di Carbonara di Po P. Motta (osservazioni pervenute via mail allegate alla presente)

Osservazioni pervenute da Sindaco di Gonzaga, Moglia, San Benedetto Po, San Giacomo delle Segante, Quistello a cui hanno poi successivamente aderito via mail i Sindaci di Ostiglia, Serravalle e Sustinente (osservazioni pervenute via mail allegate alla presente sotto forma di documento da approvare in assemblea)

Osservazioni pervenute dal Sistema Po Matilde a firma del presidente Sindaco M. Giavazzi (osservazioni pervenute via mail allegate alla presente).

Interviene il sindaco di San Benedetto Po presentando e leggendo la nota del sistema Po Matilde (in allegato alla presente) per avere chiarimenti in merito, a seguito della lettura interviene a risposta F. Zacchi, sostenendo che è necessario valutare l'insieme dell'operazione di bilancio ed in particolare la nuova strutturazione dello stesso che tiene conto come previsto della gestione di competenza, è comunque importante valutare che la gestione del sistema Po Matilde si confronti ad abbia un riscontro nella nuova impostazione di bilancio.

Interviene il presidente Nosari a risposta delle osservazioni pervenute sottolineando che:

1. Il bilancio di previsione è stato redatto nel rispetto del principio di pareggio di bilancio e pertanto si è provveduto a coprire la quota contributiva a carico della provincia di Mantova con una ripartizione, sulla base della popolazione effettiva, fra i restanti comuni soci. TALE COMPORTAMENTO DERIVA DALLA CONSIDERAZIONE CHE IL CONTRIBUTO VERSATO DALLA PROVINCIA COPRIVA, COME QUELLO DEI COMUNI, ANCHE LE SPESE GENERALI. SE NON SI FOSSE PROCEDUTO NEL MODO ESPOSTO AVREMMO PREDISPOSTO UN BILANCIO NON PRUDENZIALE E SOPRATTUTTO NON VERITIERO. SALVO CHE NON SI FOSSE DECISO DI ELIMINARE SPECIFICI PROGETTI. Il contributo straordinario richiesto ai comuni, pari a euro 23.800 (24 centesimi per abitante), è stato iscritto e previsto per l'anno 2016 con la previsione di straordinarietà. Tale condizione pone i comuni nella possibilità, stante la natura straordinaria del contributo, di finanziare nel proprio bilancio di previsione questa spesa con una entrata straordinaria (ad esempio l'avanzo di amministrazione 2015).

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO
SEDE DI PIEVE DI CORIANO

2. Lo schema di preconsuntivo 2015 evidenzia un avanzo di amministrazione pari circa 41.763,23 euro, di cui applicato alla parte corrente del bilancio di previsione euro 10.000,00. Non è stata fatta una ulteriore applicazione in attesa dell'approvazione del rendiconto e di una eventuale apposizione di vincoli sull'avanzo generato.
3. Si è provveduto alla verifica e razionalizzazione della spesa corrente. Sono stati rivisti gli stanziamenti di bilancio procedendo ad una loro riduzione rispetto al passato. Le spese correnti sono finanziate con le entrate correnti generate dalla competenza secondo i principi contabili della finanzia pubblica.
4. In merito **alla nota pervenute dal Sistema Po Matilde** si evidenzia quanto segue: i dati ufficiali di bilancio (all'interno del quale viene gestito il Budget del Sistema Po Matilde sul quale peraltro non vengono conteggiati nei costi generali né i costi per il servizio) al 31.12.2015 come comprovato dalle reversali e dai mandati mostra per quanto riguarda la voce entrate uno stanziamento a bilancio di € 13.374,00 e reversali di incasso accertate pari a € 11.779,00; per quanto riguarda la voce uscita era stato previsto uno stanziamento di bilancio di € 9.624,00 (con una disponibilità a residuo 2014 di € 21.614,77) e mandati di pagamento accertati pari a e 27.660,45 di conseguenza il capitolo Sistema Po Matilde presenta per il 2015 un disavanzo pari a € 15.881,45. Nel Bilancio di previsione 2016 sono stati previste tutte le disponibilità richieste e pervenute dal settore turismo (e dunque dal Sistema Po matilde) per un totale dispesa di € 21.209,20 all'interno del quale vi è anche la disponibilità per la quota residua per la stampa per gli atti finali del Convegno CISAM (individuabili nella voce promozione e spese varie pari a € 6.640,70 + costi vari per stampa e atti pari a € 5.735,30 che sommati fanno esattamente € 12.376 che come evidenziato nel prospetto del preventivo presentato che è ciò che manca al totale di spesa previsto di € 33.750 di cui € 21.374 già spesi nel 2015). Infine per i costi del personale la quota di € 5.000 è imputata complessivamente sul settore Turismo di cui € 3.000 sul sistema Po Matilde come peraltro richiesto dal personale in servizio che ha giustamente richiesto un compenso aggiuntivo per potersi occupare del settore nel suo complesso e di cui il contratto è già in essere.
5. Per quanto riguarda **la nota pervenuta via mail dal Sindaco G. Brandani** in cui si propongono vari piccoli tagli su vari capitoli in particolare sul SIPOM si evidenzia quanto di seguito:
6. Sulle spese generali ricordiamo che manca completamente da parte del Consorzio l'applicazione della normativa sulla sicurezza sui luoghi di lavoro e sulla trasparenza amministrativa (spese che devono essere sostenute obbligatoriamente e per cui a bilancio sono state previste le uscite per non incorrere in sanzioni o violazioni con carattere penale a carico peraltro del legale rappresentante dell'ente)
7. Le attività del SIPOM sono già partite e già programmate con gli organismi aderenti, i vari parchi, le scuole, le associazioni con cui stabilmente si

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO
SEDE DI PIEVE DI CORIANO

collabora in particolare sono già state calendarizzate i seguenti eventi:
convegnistica

8. **1 aprile a Ostiglia Convegno sul tema delle acque** e loro gestione (in fase avanzata di organizzazione)
9. **11-12 giugno a Felonica Stati generali del cicloturismo** (in fase avanzata di organizzazione)
10. Programmazione attività con le scuole per la visita e la conoscenza dei parchi (attività già in corso da anni) e calendarizzate con le scuole nell'anno scolastico già avviato 2014-2015
11. Programmazione eventi **ciclo festival** in collaborazione con parco Golene Foce Secchia e BIKE Festival a Mantova in occasione di Mantova Capitale 2016 (settembre)
12. Attivazione **programmi Europei** sulle ciclo vie più importante; Via Claudia Augusta (cooperazione LEADER) e programma ADRION con il progetto ISA (**Azioni di Inter mobilità e di sostenibilità** per la rigenerazione dei servizi turistici in ambito rurale) con il supporto di Regione Lombardia
13. Programmazione di **un Festival dei Parchi** che coinvolgerà tutti i Comuni del Consorzio (con laboratori, corsi di disegno e fotografia, musica, ecc)
14. Attivazione servizio GEV
15. Le attività culturali sono anch'esse già partite attraverso la organizzazione della gestione in rete dei servizi bibliotecari trasporto libri e catalogazione; inoltre il Consorzio sta attivando:
16. una collaborazione per l'attivazione di laboratori animanti per la presentazione del libro sui musei all'interno delle varie biblioteche con il coinvolgimento delle scuole
17. una collaborazione con la sovrintendenza archeologia e delle belle arti per l'apertura sulla mostra dedicata al terremoto che ha sconvolto i nostri beni artistici che aprirà a fine marzo
18. una collaborazione (gratuita) con il Politecnico per la definizione di un progetto di fattibilità per la gestione associata dei musei
19. Per il settore turistico e di promozione sono già state attivate le attività per:
20. Permettere l'attivazione del trasporto passeggeri sul Fiume Po per il periodo primavera/estate 2016 con la nuova convenzione in fase di definizione con i Comuni rivieraschi
21. L'apertura di un info point in centro a Mantova per Mantova capitale Europea 2016 con Fondi derivanti dalla rete degli attori pubblici che stanno lavorando per la promozione territoriale
Infine ricordiamo che con la struttura di Staff attualmente in essere ed attiva dal luglio 2015 sono stati avviati tramite il Consorzio e per il Territorio di tutto l'Oltrepò mantovano i seguenti fondi extra:
22. € 200.000 progetto Smart Land (Regione Lombardia DG Agricoltura) di cui a fondo perduto € **100.000** per la gestione del progetto Alle origini del Gusto presso Il Museo Archeologico di Mantova da giugno a ottobre 2015 (di cui

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO SEDE DI PIEVE DI CORIANO

ricordiamo ai comuni la possibilità di aver finanziato al 50% materiale informatico e vario)

23.€ 1.109.000 progetto Distretto dell'attrattività (Regione Lombardia DG Commercio) di cui a fondo perduto € **370.000** (a disposizione per comuni e aziende private) e di cui € 25.000 per il Consorzio a copertura delle spese generali

24.€ **30.000** per le attività varie legate all'expo EXPO per la copertura di spese di promozione e comunicazione.

In sei mesi tramite un lavoro di fund raising il recupero di € **500.000** per il territorio non a carico dei Comuni.

A seguito di questa spiegazione interviene il Sindaco G.Brandani evidenziando come le osservazioni da lui pervenute erano nello spirito di valutare risparmi su eventuali costi variabili, ma se questi sono costi fissi per impegni già presi non è possibile ora modificarli.

Interviene E. Gemelli sottolineando l'importanza del Consorzio e della sua gestione in modo corretto ed equilibrato, sottolinea la necessità di valutare una gestione razionalizzata nelle spese ma anche la necessità di sostenere questo importante strumento territoriale per il futuro dell'Oltrepò nei nuovi assetti istituzionali ed amministrativi. Gemelli prende atto che il prelievo straordinario è dovuto alla situazione della provincia, sottolinea che dopo essersi sentito con il sindaco, propone di approvare il 35% di contributo straordinario solo se non vi sia un eventuale ed effettivo avanzo da applicare, fatte le verifiche in corso ed a chiusura del bilancio consuntivo 2015.

Interviene il sindaco A. Borsari sottolineando l'importanza della struttura del Consorzio e soprattutto del lavoro di riorganizzazione amministrativa in corso che permette a tutti i consiglieri di comprendere ed essere più consapevoli di quanto di sta facendo. La questione del mancato contributo della provincia è un fatto reale ed oggettivo e dunque dobbiamo prenderne atto coprendo una parte del contributo mancante anche se dobbiamo certamente tenere sotto controllo le spese.

Interviene il sindaco Sergio Faioni per sottolineare come i costi del personale devono essere ridotti preparando per il 2017 un nuovo assetto di governance.

Interviene il sindaco di San Benedetto indicando che tale impostazione del bilancio complessiva va bene ma occorre verificare e chiarire la situazione del sistema Po Matilde in quanto ci sono impegni presi con i soci e con istituzioni altre coinvolte nelle attività delle celebrazioni.

Interviene il vice sindaco di Moglia che propone di mettere a verbale che una volta appurato che l'avanzo di amministrazione per l'anno 2015 sia eventualmente confermato non si applica l'aumento del contributo straordinario.

Interviene il sindaco di Sermide P.Calzolari che propone di incontrare i vari sistemi e le varie aree che sono in gestione al Consorzio per ridefinire per il 2017 una proposta diversa anche in relazione alle nuove funzioni/servizi che il Consorzio vorrà assumerne in un disegno di governance territoriale profondamente ridisegnata.

Interviene S. Cagliari per il comune di Pegognaga indicando la necessità dell'approvazione della proposta del bilancio di previsione 2016 con la nota integrativa così come proposto da Gemelli.

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO SEDE DI PIEVE DI CORIANO

Dopo vari interventi si giunge alla proposta di approvare le osservazioni pervenute ed emendate come segue:

vista la proposta di bilancio di previsione 2016 - 2018, come presentata all'assemblea consortile;

ritenuto di formulare alcune valutazioni ed, in particolare:

- Che l'anno 2016 è stato da tutti i sindaci considerato come un anno di transizione, sia per l'avvenuta definizione dei progetti che hanno impegnato l'attività degli anni passati (Dominus in particolare), che per il superamento normativo e contributivo del ruolo già svolto dalla Provincia, che da ultimo per la necessità di indicare di comune accordo tra le parti le linee guida e di indirizzo per la programmazione futura dell'Ente;
- Che i comuni parti del Consorzio potranno e dovranno pertanto indicare nel corso di uno o più incontri le linee di mandato e definire la *mission* futura dell'Ente;
- Che nell'anno 2016 andranno a scadenza diverse collaborazioni personali in essere del Consorzio;
- Che avvertenza condivisa dei componenti del Consorzio è sempre stata quella di mantenere una struttura organizzativa snella e flessibile in relazione alle progettazioni da adottare;
- Di impegnare l'assemblea ad approvare il bilancio di previsione 2016 - 2018 con il contributo straordinario che verrà applicato solo nel caso non in cui non ci sia un reale avanzo di amministrazione, nella misura massima del 35%;

L'ASSEMBLEA CONSORZIALE

Sentita l'illustrazione del Presidente e del Direttore;

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali *"deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale (...) osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*.
- all'articolo 162, comma 1, prevede che *"Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;

Richiamati:

- il DM del Ministero dell'interno in data 28 ottobre 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 254 in data 31/10/2015), con il quale è stato prorogato al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2016;

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO
SEDE DI PIEVE DI CORIANO

- il DM del Ministero dell'interno in data 1 marzo 2016 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 55 in data 07/03/2016), con il quale è stato prorogato al 30 aprile 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2016;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Preso atto che a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "*armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili*";

Tenuto conto che nel 2016 è previsto il pieno avvio della riforma dell'ordinamento contabile mediante:

- adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici con riferimento all'esercizio 2016 e successivi. I bilancio di previsione 2016 è pertanto predisposto ed approvato nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- adozione del piano dei conti integrato di cui all'articolo 4 e allegato n. 6 del D.Lgs. n. 118 del 2011;

Visto inoltre l'articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011, in base al quale "*Il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione. Le previsioni di entrata e di spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio, in coerenza con i documenti di programmazione dell'ente, restando esclusa ogni quantificazione basata sul criterio della spesa storica incrementale*";

Tenuto conto che, in forza di quanto previsto dall'articolo 11, comma 14, del d.Lgs. n. 118/2011, a decorrere dal 2016 gli enti "*adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria*";

Considerato che copia degli schemi degli atti contabili suddetti è stata depositata a disposizione dei Consiglieri dell'Ente entro i termini previsti dal regolamento di contabilità;

Vista la relazione con la quale da parte del Collegio dei Revisori dei Conti

**CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO
SEDE DI PIEVE DI CORIANO**

viene espresso parere favorevole sugli schemi del bilancio 2016 - 2018;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile

Visto il parere favorevole di legittimità;

Ritenute che sussistano tutte le condizioni per l'approvazione del bilancio annuale di previsione per gli esercizi 2016 - 2018, e degli altri atti contabili che della stesso costituiscano allegati;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto l'art.14 dello Statuto Consorziale,

Visti gli artt.9 e 10 del vigente Regolamento di Contabilità;

Con voti favorevoli n.17, astenuti nessuno, contrari nessuno, espressi per alzata di mano dai 17 consiglieri presenti e votanti su 24 assegnati ed in carica.

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articolo 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2016-2018, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, così come risulta dall'allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che il bilancio di previsione 2016-2018 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;
3. di dare atto che le previsioni contenute nel bilancio 2016 – 2018 sono coerenti con gli strumenti urbanistici;
4. di dare atto che è stato espresso parere favorevole dai Revisori dei Conti sulla proposta di bilancio come da relazione allegata;
5. di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi i pareri di cui all'art.49 – comma 1 – del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/18,08.2000, come specificato in premessa.
6. di inviare la presente deliberazione, esecutiva ai sensi di legge, al tesoriere, ai sensi dell'art. 216, comma 1 del d.Lgs. n. 267/2000;
7. di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014.

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO
SEDE DI PIEVE DI CORIANO

Letto, confermato e sottoscritto

IL DIRETTORE
(Trentini)

IL PRESIDENTE
(Nosari)

CONSORZIO OLTREPO' MANTOVANO
SEDE DI PIEVE DI CORIANO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Publicato all'Albo Pretorio sul sito del Consorzio (www.oltrepomantovano.eu) il _____ e vi rimarrà per gg. 15 consecutivi.

IL DIRETTORE
(Trentini)

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla suindicata data di inizio pubblicazione, è divenuta esecutiva il _____ (art. 124 T.U.E.L. D. Lgs. n. 267/2000)

- non essendo pervenute richieste di invio al controllo;
- non essendo soggetta a controllo, in quanto meramente esecutiva di altra deliberazione.

IL DIRETTORE

ESITO CONTROLLO

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- per la decorrenza dei termini di cui all'art. 134, comma 3 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/18.08.2000 in data _____;
- per l'esame favorevole dell'O.RE.CO. nella seduta del _____.

IL DIRETTORE
